

武进区现代服务业高质量发展三年行动计划

(2026-2028 年)

(征求意见稿)

现代服务业是经济稳定增长的重要力量，为新质生产力的崛起提供了坚实支撑。为进一步满足人民群众高品质生活需求和支撑制造业中高端攀升，加快形成平台驱动、项目支撑、企业引领、融合赋能的现代服务业发展新格局，全面提高全区经济竞争力，助力武进高质量发展走在全省前列，制定本行动计划。

一、指导思想

全面贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面落实新发展理念，践行“争当表率、争做示范、走在前列”光荣历史使命，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，紧扣建设现代经济体系目标任务，围绕全区发展战略定位，以生产生活“双促进”、存量增量“双提升”、内培外引“双发力”为主攻方向，推动生产性服务业“高端化”延伸、生活性服务业“品质化”升级、流通性服务业“融合化”转型，为全区经济高质量发展注入新活力。

二、发展目标

1、总量规模持续扩大。到 2028 年，服务业对 GDP 增长贡献度超过 50%，全区服务业增加值突破 1400 亿元，规模以上服

务业营业收入稳步增长，社会消费品零售总额逐年增加。

2、空间布局重塑完成。到 2028 年，构建完成“四大生产性服务业集聚区、三大生活性服务业集聚区、三大文旅服务业集聚区”的“433”现代服务业空间布局新体系。

3、产业结构明显优化。初步形成生产性服务业和生活性服务业双轮驱动、并驾齐驱的发展格局。到 2028 年，生产性服务业增加值占全区服务业增加值比重超过 50%，规模以上生产性服务业营业收入占整个规模以上服务业营业收入比重超过 70%。

三、重点举措

（一）实施“集聚示范”行动，提升发展效能

1、依托智能网联汽车产业，打造智电汽车后市场集聚示范区。推动理想汽车连山数据科学协助平台不断升级，扩大中汽研、Applus+、UL 等企业服务优势，发展面向研发设计、生产制造、售后服务全过程的分析、测试、检验、标准、认证等服务。支持星星充电打造“三网”融合生态。到 2028 年，集聚示范区年主营业务收入力争突破 100 亿元。（牵头单位：武进国家高新区）

2、依托高端医疗器械、合成生物、细胞治疗等产业，打造西太湖大健康服务集聚示范区。重点引入高端服务机构和技术，加快合成生物岛、医药产业创新中心、南医大科技园等项目建设，推动创健医疗中试转化平台、赛陆医疗空间多组学设备基地投产，构建“研发-转化-应用-服务”全链条生态体系，创建省级银发经济产业园。到 2028 年，集聚示范区年主营业务收入力争突破 200 亿元。（牵头单位：西太湖科技产业园）

3、依托绿色低碳产业，打造绿色低碳服务集聚示范区。大力发展碳资产管理、碳交易、绿色金融、碳认证等专业服务行业，引育一批节能服务、合同环境管理、绿电绿证交易、ESG 投融资等绿色低碳服务业企业。做大做强长三角碳管理体系研究院，加快近零碳示范园区建设。到 2028 年，集聚示范区年主营业务收入力争突破 120 亿元。（牵头单位：绿建区）

4、围绕科教城、中以园、江理工创新园、溧湖科学城等载体，打造科创服务业集聚示范区。整合科教城与中以园资源，加快常州人工智能国际社区建设，布局更多未来产业综合体。以武高新为主体，推动理想之城、科创湾规划建设。以溧湖科学城为中心，推进西太湖科创中心、总部经济区等平台建设。围绕江理工南布局产业创新，形成功能共享、多元混合的学镇融合片区。到 2028 年，集聚示范区年主营业务收入力争突破 100 亿元。（牵头单位：区科技局）

5、以新颜值、新消费、新产业为方向，打造现代化品质生活集聚示范区。加快湖塘老街、茂业等商业载体焕新升级，打造成为多业态特色消费街区和网红消费打卡点。提升吾悦、万达、路劲又一城等商业综合体消费层级，拓展智能消费、时尚消费等新型消费服务模式，支持招引人工智能手办潮玩店、机器人 6S 店等新店入驻。主动链接山姆超市等全球优质商业供给，争取年内 1-2 家入驻武进。到 2028 年，集聚示范区年主营业务收入力争突破 80 亿元。（牵头单位：区商务局）

6、以便利化、智慧化、人性化、特色化和规范化为方向，

打造专业市场融合发展集聚示范区。推动汽车城拓展沉浸式消费新场景。催生湖塘纺织城形成“设计+展示+直播+电商”经营新模式。鼓励武进钢材市场实现商品加工、流通及配套服务高效融合。支持新时代家居广场等专业商场构建多元化经营业态。到 2028 年，集聚示范区年主营业务收入力争突破 150 亿元。（牵头单位：区商务局）

7、以体育经济、宠物经济、文创经济为方向，打造牛塘特色都市经济集聚示范区。以“旧厂焕新”为重心规划建设一体化综合体育中心园区。以老粮管所为核心打造“文创集聚区+特色商业街区”复合型空间。以立华猫猫乐园为中心搭建宠物养殖、互动体验等平台。到 2028 年，集聚示范区年主营业务收入力争突破 40 亿元。（牵头单位：牛塘镇）

8、围绕滨湖资源，打造环太湖农文商体旅融合发展集聚示范区。推进花博园高水平开放，推动露营岛体验场景项目落地，加快西太湖影视基地场景更新，支持视觉中国、华视网聚布局新型数字文化产业载体，加快推进星河商业综合体等项目建设，引入葡语国家商品体验中心等跨境商贸新业态。到 2028 年，集聚示范区年主营业务收入力争突破 5 亿元。（牵头单位：区文体广旅局）

9、围绕春秋文化资源，打造淹城文旅康养融合发展集聚示范区。推进春秋淹城乐园景区提升，举办“中国风”为主题的夜市、夜游、夜购等各类活动。提升淹城野生动物园、环太湖艺术城、

金东方颐养中心等企业服务质效。到 2028 年，集聚示范区年主营业务收入力争突破 6 亿元。（牵头单位：区文体广旅局）

10、围绕太湖湾生态资源，打造太湖湾特色湖湾经济发展集聚示范区。进一步做强太湖湾音乐节等演艺经济，推进嬉戏谷项目“游客无感”的渐进式 IP 迭代改造，推动太湖湾教育大营地发展壮大，增强对青年人等客群吸引力。发展乡村创客、精品民宿、土播营等农文旅项目，打造雪堰回民村美丽乡村体验地。到 2028 年，集聚示范区年主营业务收入力争突破 16 亿元。（牵头单位：区文体广旅局）

（二）实施“融合赋能”行动，突出发展协同

紧跟全球产业融合发展新趋势，加快推进服务业数字化发展，推进先进制造业和现代服务业相融相长、耦合共生，促进服务业内部融合发展，拓展服务业新领域、新功能，加快形成服务业发展新动能、新增长点。

1、加快服务业与制造业双向融合。全力推动制造业服务化，打造全省乃至全国先进制造业与现代服务业融合示范区。多形式、多层次开展各类银企对接、项目对接、产品对接、路径对接。支持高新区等重点板块开展各类产业对接活动，打响“十链千企”、“海湖智链”、“湖畔医芯”、“GoIsrael”等产业链交流合作品牌。大力发展服务型制造，推动产业链与创新链双向融合，鼓励恒立液压等制造业企业延伸拓展研发设计、科技孵化等服务，支持服务企业与制造业企业联合打造网络化协同生产服务体系。（牵头单位：区发改局、工信局）

2、推动旅游与体育、文化等行业深度融合。统筹推进“太湖揽胜”水上游船、太湖湾户外登山步道、西太湖文体中心和长沟河儿童体育公园等项目规划建设。盘活嬉戏谷、花博园等存量文旅资产。依托湟里西墅村、嘉泽跃进村、洛阳岑村、雪堰城西回民村、礼嘉何墅村、前黄灵台村等乡村资源，开发更具市场吸引力的康养度假、研学旅游、生态体验特色融合产品。积极探索推动“体育+”，发挥重大体育赛事引流作用，推动“跟着赛事去旅行”。适应市场需求多元化、定制化、个性化发展趋势，推进资源要素的重组和服务系统集成，促进服务业各细分行业的融通发展。（牵头单位：区文体广旅局）

3、推进服务业与 AI 数字化的贯通融合。推进生产性服务业 AI 数字化发展，拓展 AI 数字技术应用场景，深化行业应用。推进生活性服务业 AI 数字化升级，促进线上线下资源的有效整合和利用，发展体验式消费、个性需求定制服务等新业态。建设全市首个人工智能国际社区，打造“技术策源-产业赋能-全球链接”创新生态。锚定“场景应用型创新”核心，通过构建“3+6+X”体系，聚焦通用决策智能、视觉感知等核心技术突破，推动 AI 与新能源、医疗健康、机器人、智电汽车四大领域深度融合。建成西太湖（常州）人工智能产业技术研究院、通用决策智能研究所、中国人工智能学会长三角创新基地等 3 家省部级平台。建好算力支持、数据服务、孵化加速、科创教育、金融服务、综合服务六大平台。充分发挥人工智能社区创新赋能作用，加快促进人工智能与各行业深度融合，打造各领域场景应用示范窗口。围绕

AI+医疗、AI+机器人、AI+智电汽车等重点领域招引和培育各类服务业企业。（牵头单位：区发改局、数据局）

（三）实施“主体培育”行动，夯实发展根基

突出市场导向，强化重点服务行业的分类指导，注重重点服务业企业培大育强，全面提升现代服务业市场主体创新力、影响力和竞争力，增强服务经济发展活力。

1、支持重点行业做大做强

发展科技研发与工业设计服务。依托常州科教城等平台，定向吸引专业研发设计机构，解决本地制造企业升级中的技术痛点。围绕制造业转型升级需求，大力发展智能设计、众创设计、众包设计、交互设计等服务新模式。设立“武进制造设计服务中心”，为中小企业提供低成本共享设计工具和专家咨询。围绕高端装备、新材料、人工智能等重点领域，集中优势力量布局落地一批新型研发机构和工业设计单位。到 2028 年，培育研发机构达 20 家，规模以上企业营收超 15 亿元；工业设计专业机构达 50 家。（牵头单位：区科技局、工信局）

发展供应链物流与金融服务。加强物联网、云计算、人工智能等现代信息技术在物流领域的研发与应用，推动运输、仓储、配送等全环节的智能化。建设数字化供应链协同平台，集成订单管理、物流跟踪、供应链金融等功能，降低上下游协作成本。与金融机构合作开发定制化金融产品，缓解制造业资金压力。围绕新能源、高端装备、生物医药等优势产业，重点招引培育专业化、

一体化供应链管理企业。到 2028 年，社会物流总费用与 GDP 的比率降至 12%左右。（牵头单位：区政府办、交通运输局）

发展检验检测与标准认证服务。加强检测技术、检测装备研发、质量标准实验室、标准验证等基础能力建设，发展面向研发设计、生产制造、售后服务全过程的分析、测试、检验、标准、认证等服务。建设国家级检测认证中心，提供国际互认的检测服务，帮助本地产品突破海外技术壁垒。发展“碳中和认证”、“绿色供应链评价”等新兴服务，对接制造业绿色转型需求。到 2028 年，创成国家质检中心达 1 家、省级质检中心达 3 家。（牵头单位：区市场监管局）

发展情感健康与文化娱乐服务。发展体育经济，丰富群众体育赛事活动，倡导健康生活方式。发展宠物经济，推动宠物交易市场高端化、标准化、规范化发展。培育园艺经济，推动重点花木市场转型升级，打造满足客户园艺需求的一站式综合性市场，加快花卉电商产业发展。壮大演出经济，高质量举办太湖湾音乐节等音乐演出活动；支持凤凰谷等专业剧场提档升级，鼓励商业综合体、经营性场所等引进创新演艺项目，与知名娱乐全产业链综合服务商深入合作，促进我区文化娱乐产业加快提质增效。到 2028 年，建成文商旅融合新型场景 5 个以上。（牵头单位：区文体广旅局、商务局、农业农村局）

发展住宿餐饮和商业服务。优化住宿产品，引育中高端酒店、民宿，支持本地酒店集团做大做强；开拓露营、房车等住宿新业态，支持太湖湾露营谷基地建设。丰富餐饮服务，鼓励国内外知

名餐饮品牌和各类地方特色餐饮来常开店，支持餐饮企业参与“黑珍珠”餐厅评选；鼓励餐饮企业探索实践“生产基地+中央厨房+连锁餐饮门店”发展模式，促进餐饮企业连锁化、规模化、品牌化发展。提升商业服务，加强特色商业街区和中高端消费商圈建设，推动传统商圈商街数字化、智能化、协同化转型；推动零售业务转型升级，加强与电商、社交媒体等跨渠道整合，将服务延伸至社区、写字楼等生活和工作场景。加快构建文商旅时尚消费“流量场”，引导商业综合体引进首店、首牌，鼓励品牌企业来武进开展首发、首秀。到 2028 年，引育黑珍珠餐厅上榜数 1-2 家，引进首店、首牌 3-5 家。（牵头单位：区文体广旅局、商务局）

2、支持重点企业做深做实。完善区、开发区、镇梯度培育机制，支持服务业企业树立先进服务理念，运用现代科技手段，开展业态创新，构筑运营优势。重点培育万帮数字能源、苏文电能、长三角环境研究院、华阳检测、细胞研究院、正气浩然、国经控股、星野旅游、天众供应链、伟驰供应链、阳湖数据等主营业务突出、品牌效应明显、市场竞争力强的现代服务业示范企业。支持有实力的现代服务业企业实施跨行业、跨区域、跨所有制兼并重组，鼓励开展跨区域经营，打造 2-3 家在国内相关行业占主导地位现代服务业企业。引导明都汽车、夏溪花木、欧迪办公、明都华怡酒店、新城吾悦、九洲花园酒店、易天新零售等传统服务行业企业整合内外资源，实现创新要素的有效配置和运用，推动商业模式创新。到 2028 年，常州市地方税收综合贡献现代服务业企业个数达到 18 家以上。（牵头单位：区发改局）

3、支持本地企业品牌培育。支持行业协会、第三方机构服务品牌培育和塑造工作，树立行业标杆和服务典范，构建形成具有武进特色的品牌培育和价值评价机制，推进品牌区域化发展。引导企业开展自主品牌建设，重点培育星星充电（新能源）、华文文字（科技服务）、视觉中国（大数据）、佰腾科技（知识产权）、华视网聚（影视文化）、太湖湾音乐节（娱乐）等服务业品牌，形成一批在常州、江苏乃至全国范围内有影响力的武进服务品牌。鼓励开展品牌招引活动，推动国内外著名商业品牌在武进集聚。（牵头单位：区发改局、商务局）

（四）实施“项目突破”行动，激活发展动力

实现经济高质量发展，重点项目建设是关键。把项目建设作为现代服务业转型发展的载体和引擎，作为经济发展的头等大事、重要任务加快推进，全力招引项目、全域攻坚项目、全心服务项目，不断夯实高质量发展根基。

1、创新招商方式。注重协同招商，突出精准招商。紧扣产业链、供应链和服务链，拓展对接渠道，大力开展科研院所、国家实验室、研究中心、5G、大数据中心、人工智能、工业互联网、未来社区、品牌商业体等项目的招商工作。完善产业业态布局，推动服务业建成项目“二次”招商，实现产业循环发展。发挥产业投资基金在招商引资中的作用，大力吸引各类区外投资基金来武进投资服务业。每年引进各类现代服务业项目不少于 50 个。（牵头单位：区商务局）

2、谋划重点项目。围绕服务业重点产业领域和新业态、新模式、新增长点，积极谋划和培育储备一批服务业重点领域优质项目，每年确定 20-30 个服务业重点项目予以重点推进，年度新增服务业投资 100 亿元左右。加强项目储备和分类指导，突出规模性、先进性和区域性，重点支持转方式、促转型、重创新、补短板项目。（牵头单位：区发改局）

3、加速项目建设。建立全区现代服务业重点项目情况库、问题库以及对策库服务机制、会商推进机制，进一步强化重点项目的综合协调服务和日常管理工作，加紧跟踪督查，强化要素保障工作，形成上下联动、左右合力的服务氛围。加快理想研发中心、海晨新能源汽车供应链物流基地、金新西太湖创智港等现代服务业重大项目建设，激活现代服务业增长的“动力源”。（牵头单位：区发改局）

四、保障措施

（一）建立推进机制

成立区推动现代服务业高质量发展工作专班。各牵头单位要切实履行牵头职责，分解目标任务，细化具体措施，明确时间节点，确保高质量完成任务。各责任单位要树立全局观念，积极主动配合，建立推进机制，创造性地开展工作。科学制定现代服务业目标责任考核办法，将牵头单位和责任单位的工作完成情况纳入全区综合考核评价体系，并与评优评先结合起来。将推进现代服务业工作落实纳入区委年度督查计划，常态化跟踪落实和督查问责。（牵头单位：区发改局）

（二）集聚高端人才

以“武进英才计划”体系为统揽，构建人才创新创业新生态。扎实推进“双招双引”，进一步集聚战略人才和高层次领军人才，构建更加科学的人才评价机制。主动搭建平台，组织投资对接洽谈、创新创业大赛等活动，促进创业者、创业项目与创业载体、金融资本更好耦合，迭代发挥投贷联动支持潜力，破解人才项目融资瓶颈。扩大“武进人才周”品牌影响力，进一步完善人才发展生态。（牵头单位：区委组织部）

（三）优化资源要素

统筹协调现有促进现代服务业发展的各类专项资金，提高财政资金的使用效率，加快形成更加务实管用的政策体系。积极争取国家和省级扶持资金，优先支持现代服务业重点领域发展和重点工程建设。加大财政投入力度，创新融资方式，拓宽融资渠道，提供有力金融支持。积极开展低效用地再开发，积极盘活存量土地，保障产业项目用地。鼓励工业企业利用自有工业用地，兴办促进企业转型升级的现代服务业项目。（牵头单位：区发改局、资规局）